ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis secara mendalam efektivitas implementasi Qanun Aceh Nomor 3 Tahun 2025 tentang Pusat Distribusi Aceh (PDA) dalam mendukung pengembangan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM) di Kota Lhokseumawe, serta mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambatnya. Menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Data primer diperoleh melalui wawancara mendalam terhadap pihak birokrasi (Disperindagkop-UKM Kota Lhokseumawe) dan para Penggiat UMKM, sedangkan data sekunder dikumpulkan melalui studi dokumentasi dan peraturan perundang-undangan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa di sektor hulu, regulasi ini berjalan sangat efektif. Kehadiran Hub Logistik PDA Lhokseumawe berhasil menjalankan fungsinya sebagai penyangga persediaan yang memotong kompas rantai pasok komoditas pokok regional dari luar daerah (seperti Medan). Langkah intervensi ini mampu menstabilkan harga bahan baku pokok (gula, tepung, minyak goreng) serta memberikan penghematan biaya produksi riil bagi Penggiat UMKM kuliner perkotaan. Sebaliknya, di sektor hilir, kebijakan ini dinilai kurang efektif. Fungsi hilirisasi logistik untuk produk lokal mengalami hambatan besar akibat keterbatasan sarana penunjang, yakni fasilitas gudang pendingin logistik yang belum bisa beroperasi penuh karena kendala pasokan daya listrik tegangan tinggi dari PLN. Akibat hambatan teknis ini, komoditas basah dari sektor perikanan pesisir ditolak oleh sistem dan memaksa nelayan kembali bergantung pada jaringan tengkulak tradisional. Secara yuridis dan kelembagaan, implementasi di lapangan mengalami kelumpuhan operasional karena draf Peraturan Walikota (Perwal) Lhokseumawe sebagai instrumen eksekusi lokal masih tertahan dalam proses harmonisasi birokrasi, sehingga dinas terkait kehilangan legitimasi hukum untuk mendistribusikan produk ke ritel modern. Selain itu, ditemukan asimetri informasi yang memicu eksklusi sosial, di mana program baru diakses oleh 40% Penggiat UMKM menengah di pusat kota, sementara penggiat usaha mikro di pedalaman kecamatan terasing akibat minimnya sosialisasi tatap muka langsung serta kendala pemenuhan standardisasi legalitas mutu produk (Halal dan P-IRT). Penelitian ini menyarankan akselerasi pengesahan Perwal, optimalisasi pasokan listrik gudang pendingin, serta pendampingan sertifikasi izin gratis secara masif di wilayah pedalaman.

Kata Kunci: *Efektivitas Kebijakan, Qanun Pusat Distribusi Aceh, UMKM, Hub Logistik, Kota Lhokseumawe.*

ABSTRACT

This study aims to deeply analyze the effectiveness of the implementation of Aceh Qanun Number 3 of 2025 concerning the Aceh Distribution Center (PDA) in supporting the development of Micro, Small, and Medium Enterprises (MSMEs) in Lhokseumawe City, as well as to identify its supporting and inhibiting factors. Employing a descriptive qualitative approach. Primary data were obtained through in-depth interviews with bureaucratic stakeholders (the Department of Industry, Trade, Cooperatives, and MSMEs of Lhokseumawe City) and MSME actors, while secondary data were gathered through documentation reviews and statutory regulations. The results indicate that in the upstream sector, the regulation is operating highly effectively. The presence of the Lhokseumawe PDA Logistics Hub has successfully carried out its function as a buffer stock manager that shortens the regional supply chain for basic commodities originating from outside the region (such as Medan). This intervention has managed to stabilize the prices of basic raw materials (sugar, flour, cooking oil) and provided real production cost savings for urban culinary MSME actors. Conversely, in the downstream sector, the policy is deemed less effective. The logistics commercialization function for local products faces major obstacles due to infrastructure limitations, specifically the cold storage facilities that cannot operate fully due to an inadequate high-voltage power supply from the local state electricity company (PLN). Consequently, wet commodities from the coastal fisheries sector are rejected by the system, forcing fishermen to rely back on traditional middleman networks. From a legal and institutional standpoint, field implementation experiences operational paralysis because the draft of the Lhokseumawe Mayoral Regulation (Perwal), as the local enforcement instrument, remains stalled in the bureaucratic harmonization process, leaving the relevant department without legal legitimacy to distribute products to modern retail networks. Furthermore, the study identified information asymmetry that triggers social exclusion, wherein the program is currently accessed by only 40% of medium-scale MSME actors in the city center, leaving micro-enterprises in remote sub-districts alienated due to the lack of face-to-face socialization and difficulties in meeting strict product quality standardization requirements (Halal and P-IRT certifications). This study recommends accelerating the ratification of the Mayoral Regulation, optimizing the power supply for cold storage facilities, and providing massive, free assistance for product certifications in remote areas.

Keywords:Policy Effectiveness, Aceh Distribution Center Qanun, MSMEs, Logistics Hub, Lhokseumawe City.

الملخص

تهدف هذه الدراسة إلى إجراء تحليل عميق لمدى فاعلية تطبيق قانون آتِشيه رقم 3 لعام 2025 بشأن مركز التوزيع بآتِشيه (PDA) في دعم تطوير المشروعات متناهية الصغر والصغيرة والمتوسطة (MSMEs)في مدينة لوكسيماوي، فضلاً عن تحديد العوامل الداعمة والمعوقة له .وباعتماد المنهج الوصفي النوعي، تدمج هذه الدراسة بين نموذج تطبيق السياسات العامة لدونالد فان ميتر وكارل فان هورن مع منظور علم الاجتماع القانوني .تم الحصول على البيانات الأولية من خلال المقابلات المتعمقة مع الجهات البيروقراطية المعنية) دائرة الصناعة والتجارة والتعاونيات والمشروعات الصغيرة والمتوسطة بمدينة لوكسيماوي (وأصحاب المشروعات، بينما جُمعت البيانات الثانوية من خلال مراجعة الوثائق والأنظمة التشريعية .وتشير نتائج الدراسة إلى أن التنظيم في قطاع المنبع يعمل .عالية جدًا حيث نجح مركز لوكسيماوي اللوجستي التابع لمركز التوزيع بآتِشيه في أداء وظيفته كمدير للمخزون الاحتياطي . مما ساهم في تقصير سلسلة التوريد الإقليمية للسلع الأساسية القادمة من خارج المنطقة) مثل ميدان .(وقد أدى هذا التدخل إلى استقرار أسعار المواد الخام الأساسية) السكر، الدقيق، زيت الطهي (وحقق وفورات حقيقية في تكاليف الإنتاج لأصحاب المشروعات في قطاع الطهي الحضري .وعلى العكس من ذلك، يُعد السياسة في قطاع المصب أقل فاعلي؛ إذ تواجه وظيفة التسويق اللوجستي للمنتجات المحلية عقبات كبيراً بسبب محدودية البنية التحتية، وتحديداً مرافق التخزين المبرد التي لا يمكنها العمل بكامل طاقتها نتيجة لعدم كفاية إمدادات الطاقة الكهربائية ذات الجهد العالي من شركة الكهرباء الحكومية المحلية .(PLN) وبناءً على ذلك، يتم رفض السلع الرطبة من قطاع المصايد الساحلية من قبل النظام، مما يجبر الصيادين على العودة للاعتماد على شبكات الوسطاء التقليديين .من المنظور القانوني والمؤسسي، يواجه التنفيذ الميداني حالة من الشلل العملياتي لأن مسودة القرار العمدي لمدينة لوكسيماوي .باعتبارها أداة التنفيذ المحلية، لا تزال معطلة في عملية التنسيق البيروقراطي، مما يترك الدائرة المعنية دون شرعية قانونية لتوزيع المنتجات على شبكات التجزئة الحديثة .وعلاوة على ذلك، رصدت الدراسة عدم تماثل في المعلومات أدى إلى إقصاء اجتماعي؛ حيث تقتصر الاستفادة من البرنامج حالياً على 40%فقط من أصحاب المشروعات المتوسطة في وسط المدينة، في حين تظل المشروعات متناهية الصغر في المناطق النائية معزولة بسبب غياب التوعية المباشرة وصعوبة تلبية المعايير الصارمة لجودة المنتج) مثل شهادات" حلال "و .(P-IRT وتوصي هذه الدراسة بالإسراع في المصادقة على القرار العمدي، وتحسين إمدادات الطاقة لمرافق التخزين المبرد، وتقديم مساعدة مكثفة ومجانية للحصول على شهادات المنتجات في المناطق النائية.

الكلمات المفتاحية :فاعلية السياسة، قانون مركز التوزيع بآتِشيه، المشروعات متناهية الصغر والصغيرة والمتوسطة، المركز اللوجستي، مدينة لوكسيما